

Planificación Operativa

Plan Operativo Multianual PEI/2025-2029

Gestión por Resultados



Guatemala, diciembre de 2024.

Índice

Resumen Ejecutivo.....	1
1. Plan Operativo Multianual 2025-2029	6

Índice de Tablas

Tabla 1: Plan Operativo Multianual 2025-2029	12
Tabla 2: <i>Seguimiento multianual de indicadores de productos</i>	13
Tabla 3: <i>Seguimiento multianual de indicadores de subproductos</i>	14

Índice de Figuras

Figura 1: Producto: Espacio de diálogo social e intercambio permanente entre los actores productivos del país representados a nivel nacional y sus subproductos	8
Figura 2: Producto: Organismos del Estado a nivel nacional con información relacionada a la gestión de las políticas públicas económicas y sociales y sus subproductos.....	9

Resumen Ejecutivo

En términos generales, a nivel mundial, los Consejos Económicos y Sociales se consideran herramientas esenciales para abordar los desafíos del desarrollo económico y social, contribuyendo así al fortalecimiento de la sociedad en su conjunto. El Consejo Económico y Social de Guatemala -CES-, es un órgano consultivo de los Organismos del Estado, creado mediante el Decreto 2-2012 del Congreso de la República de Guatemala emitido el 24 de enero de 2012 y publicado en el Diario Oficial el 23 de febrero del mismo año.

La creación del CES consideró las necesidades del contexto nacional respecto a la ausencia de mecanismos formales y permanentes de comunicación entre los sectores productivos económicos, políticos y sociales del país. Reconociendo que la armonía social es una condicionante sustancial para el abordaje de la temática nacional, la consolidación de la gobernanza, la institucionalidad y el estado de derecho, asintiendo que las políticas públicas para ser exitosas requieren discusión, análisis y consenso entre los sectores productivos del país.

El CES de conformidad con su ley de creación, se constituye como una entidad autónoma y órgano consultivo de los organismos del Estado, que puede conocer y realizar opiniones por iniciativa propia, contando dentro de sus fines fundamentales, mantener un espacio de diálogo social entre los sectores productivos con relación al diseño, implementación y evaluación de políticas públicas sobre aspectos económicos y sociales de Guatemala.

Es evidente que la herramienta fundamental para alcanzar los fines del CES, lo constituye el diálogo social, ratificando que los procesos basados en intercambio de información, consulta, negociación y toma de decisiones conjuntas, hacen propicio que los sectores productivos compartan sus puntos de vista acerca de las políticas y exterioricen en consenso la ruta necesaria para que las políticas económicas y sociales incidan positivamente en la visión de presente y futuro respecto de la Guatemala o *el país que queremos*.

En virtud de lo anterior, se fundamenta la formulación del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- como un esfuerzo intersectorial para orientar el qué hacer del Estado en su conjunto y del entramado institucional, cuya concreción requiere voluntad desde el lado tecno político, iniciativa que el CES está dispuesto a acompañar con el propósito de superar la superposición de crisis; referida a los aspectos históricos estructurales no resueltos, la coyuntura y los efectos derivados de los desastres antropogénicos como el COVID -19 y otros de origen natural que en conjunto marcan el presente y el futuro del aparato productivo y competitivo.

El PRES, comprende entonces una visión global mediante la vinculación estructural funcional y sustantiva de sus componentes con los criterios contenidos en las 10 Prioridades Nacionales de Desarrollo, aprobadas por el CONADUR y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, proclamados por las Naciones Unidas y de los cuales Guatemala es signataria. De esa cuenta, en cumplimiento de sus mandatos y con el objeto de dar seguimiento a los componentes estructurales y sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social -PRES-, el CES presenta el Plan Estratégico Institucional -PEI- para el periodo 2025-2030, el Plan Operativo Multianual –POM- con temporalidad 2025-2029 y Plan Operativo Anual –POA- 2025, con los cuales la institución busca consolidar su estrategia y alcanzar los objetivos planteados, dando cumplimiento al objeto que fundamenta su creación: “Constituye un órgano consultivo permanente de los organismos del Estado, a cargo de mantener el diálogo social entre los sectores productivos ...”.

En referencia al Plan Operativo Multianual 2025-2029, formulado para el mediano plazo, tiene por objeto continuar con la promoción del diálogo social y la apertura de espacios necesarios para ello, así como, brindar información, seguimiento o propuesta referente a las políticas públicas en materia económica y social implementadas por parte de las entidades estatales correspondientes.

En cuanto al Plan Operativo Anual - 2025, este presenta la estrategia de corto plazo para el ejercicio fiscal mencionado. Se han definido una serie de actividades sustantivas y de apoyo dirigidas a lograr de resultados inmediatos. Estos incluyen mantener las 6 participaciones intersectoriales de diálogo sobre políticas públicas socioeconómicas, así como mantener a 6 la información o propuesta para la gestión de política pública económica o social con los organismos del Estado a cargo, especialmente la relacionada con el PRES. En ambos casos, se parte de una línea base establecida desde el año 2022.

Finalmente, en la sección de anexos se detallan los insumos necesarios para el cumplimiento de la planificación anual y así alcanzar los resultados planteados.

1. Plan Operativo Multianual 2025-2029

El CES en cumplimiento de su normativa (Decreto 2-2012 del Congreso de la República), tiene como fines: mantener el espacio de diálogo social entre sectores productivos (empresarial, trabajador y cooperativista); fungir como órgano consultivo de los organismos del Estado con relación al diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas socioeconómicas; propiciar que las opiniones concertadas de los sectores productivos se traduzcan en políticas públicas de naturaleza económica, inclusive el desarrollo de los componentes que integran el Plan de Reactivación Económica y Social -PRES- no obstante es preciso observar lo siguiente:

- ✓ El Consejo constituye una institución permanente, de derecho público que goza de autonomía para el cumplimiento de sus fines y se rige por su propia ley.
- ✓ Es un órgano de participación de agentes económicos y sociales en pro del fortalecimiento del Estado que, de conformidad con la Constitución Política de la República tiene en la orientación de la economía, la utilización del potencial humano, el pleno empleo y la creación de condiciones adecuadas para promover la inversión nacional y extranjera (Considerandos y Arts. 1,2,3,4,5,7,8 y 9 del Decreto 2-2012).
- ✓ El CES es un mecanismo formal y permanente de diálogo, comunicación, discusión, análisis y consenso.
- ✓ Constituye un órgano de naturaleza consultiva del Estado, no obstante, no es un órgano que reemplace a instituciones consultivas ya establecidas pues el alcance de sus funciones es a nivel estratégico, por lo que sus decisiones y opiniones complementan a esas entidades.

- ✓ Es un órgano independiente en la formulación y emisión de sus criterios cuya autoridad suprema es su Asamblea.

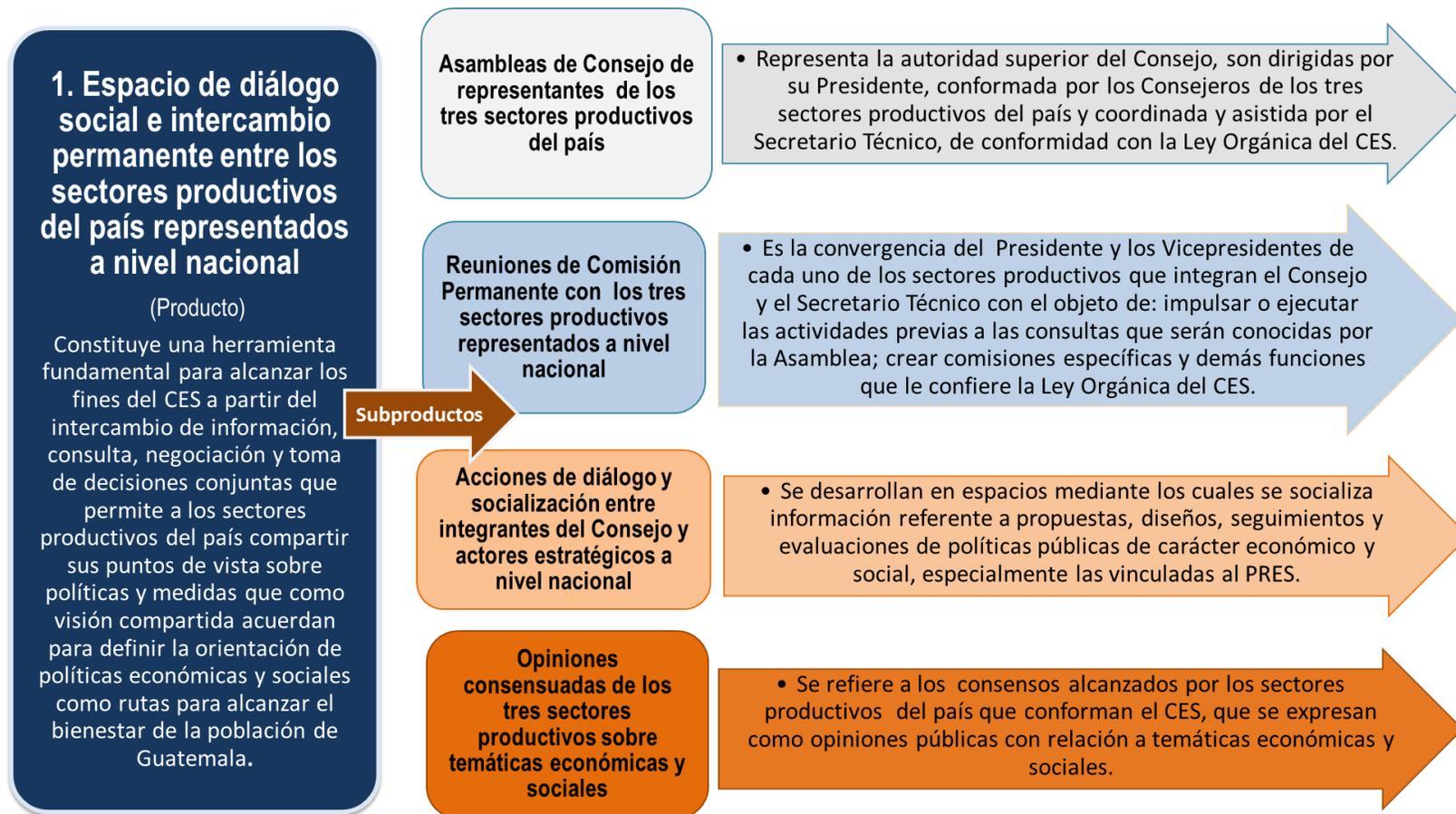
Por lo anterior y luego de aplicar la metodología para elaborar su planificación estratégica institucional, el CES estableció dos intervenciones claves o productos, que son:

1. Espacios de diálogo social e intercambio permanente entre los sectores productivos del país representados a nivel nacional.
2. Organismos del Estado a nivel nacional con información relacionada a la gestión de políticas públicas económicas y sociales.

En ese sentido, el Consejo define la primera intervención y su integración en la siguiente figura:

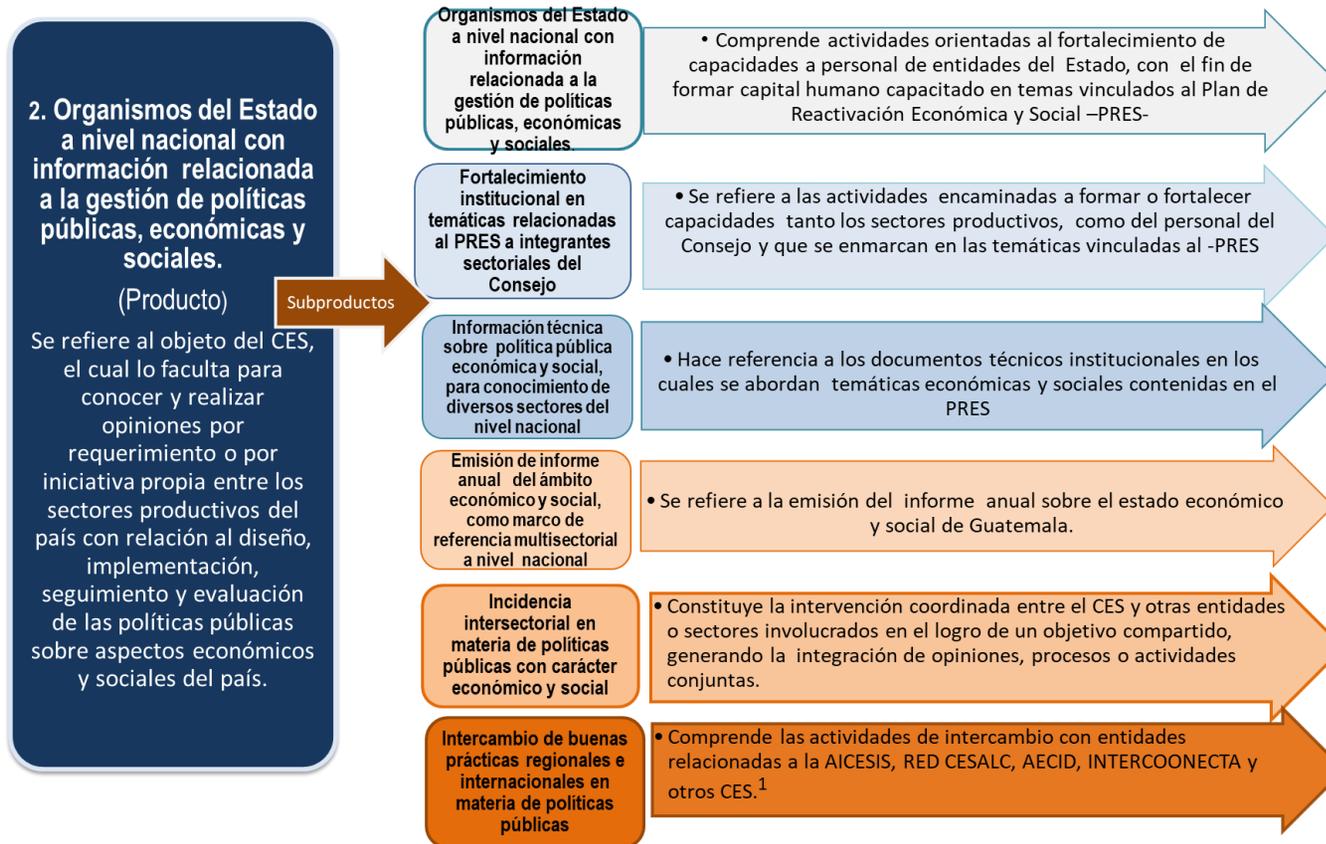


Figura 1: Producto: Espacio de diálogo social e intercambio permanente entre los actores productivos del país representados a nivel nacional y sus subproductos



Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

Figura 2: Producto: Organismos del Estado a nivel nacional con información relacionada a la gestión de las políticas públicas económicas y sociales y sus subproductos



¹Asociación Internacional de Consejos Económicos y Sociales e Instituciones Similares -AICESIS-; Red de Consejos Económicos y Sociales de América Latina y el Caribe -Red CESALC-; Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo -AECID- y Plan de transferencia, intercambio y gestión de conocimiento para el desarrollo de la cooperación española en América Latina y el Caribe – INTERCOONECTA-.

Fuente: Consejo Económico y Social de Guatemala.

En función del modelo lógico de la estrategia institucional, el CES se ha propuesto el desarrollo de los resultados institucionales en el corto, mediano y largo plazo referidos al Plan de Reactivación Económica y Social, -PRES que incluyen línea basal su fórmula de cálculo, dichos resultados son:

- ✓ Resultado inmediato (1): Para el año 2025, mantener 6 participaciones intersectoriales de diálogo con relación a las políticas públicas socioeconómicas (*Línea base año 2022, 6 participaciones*).
- ✓ Resultado inmediato (2): Para el año 2025, Mantener a 6 la información o propuesta para la gestión de política pública económica o social con los organismos del Estado a cargo, especialmente la relacionada con el PRES. (*Línea base año 2022, 6 intervenciones*).
- ✓ Resultado Intermedio (1): Para el 2029, se ha mantenido el diálogo social ampliado favoreciendo la participación intersectorial a 6 con relación a las políticas públicas socioeconómicas (*Línea base año 2022, 6 participaciones*).
- ✓ Resultado Intermedio (2): Para el 2029, se ha mantenido a 6 la información o propuesta para la gestión de política pública económica y social con los organismos del Estado a cargo, especialmente la relacionada al PRES, (*Línea base año 2022, 6 intervenciones*).
- ✓ Resultado final: Para el 2030, se ha promovido el diálogo social en el abordaje de las políticas públicas económicas y sociales con los organismos del Estado a cargo, generando información o propuesta que las potencialice como estrategias de desarrollo, especialmente lo contenido en los 4 componentes estructurales y 10 componentes sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social –PRES-, (*Línea base 2022*).

Para alcanzar los objetivos institucionales, se tiene programado continuar con la trayectoria que se ha trazado desde el año 2022, es decir, mantener el diálogo social ampliado a través de la promoción de espacios para tal fin y el apoyo mediante el seguimiento a las entidades del Estado que el CES atiende como parte de su población objetivo.

- ✓ En la medida que avancen las metas, se podrán efectuar las mediciones de los resultados inmediatos e intermedios para verificar el desarrollo del resultado final, que para 2030 espera haber promovido el diálogo social en el abordaje de las políticas públicas económicas y sociales con los organismos del Estado a cargo, generando información o propuesta que las potencialice como estrategias de desarrollo, especialmente lo contenido en los 4 componentes estructurales y 10 componentes sustantivos del Plan de Reactivación Económica y Social –PRES-.

En virtud de lo anterior, a continuación, se presentan 3 tablas, cuyo contenido es el siguiente:

- ✓ La primera tabla, corresponde a la Plan Operativo Multianual POM 2025-2029 y contiene la vinculación institucional respecto a los principales instrumentos de planificación a nivel nacional, los resultados institucionales, productos, sus correspondientes subproductos y los montos proyectados para su ejecución para el periodo indicado (Ver, Tabla 1).
- ✓ La segunda tabla, concierne al seguimiento multianual de los indicadores planteados para los Productos del POM 2025-2029 e incluye la planificación de su desarrollo a lo largo del periodo indicado (Ver, Tabla 2)
- ✓ La tercera tabla, se refiere al seguimiento multianual de los indicadores de Subproductos a lo largo de la ejecución del POM 2025-2029 (Ver, Tabla 3).

Tabla 1: Plan Operativo Multianual 2025-2029

VINCULACIÓN INSTITUCIONAL		POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO 2024-2028				Nivel			PRODUCTO / SUBPRODUCTO	PRODUCTOS DE MAYOR CONTRIBUCIÓN A LA POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO (1)	COBERTURA DE DEPARTAMENTOS	COBERTURA DE MUNICIPIOS	IDENTIFICAR PRODUCTOS DE RECUPERACIÓN (SI APLICA) (2)	UNIDAD DE MEDIDA	2025		2026		2027		2028		2029		
Prioridad Nacional de Desarrollo	Meta Estratégica de Desarrollo	RED	Eje Estratégico	Meta	Descripción de Resultado	Final	Intermedio	Inmediato							Meta física	Meta Financiera	Meta física	Meta Financiera	Meta física	Meta Financiera	Meta física	Meta Financiera	Meta física	Meta Financiera	Meta física
Reducción de pobreza y protección social	MEDH. Para 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todos, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, región o situación económica u otra condición		Desarrollo Social	No disponible					Producto 1: ESPACIOS DE DIÁLOGO SOCIAL E INTERCAMBIO PERMANENTE ENTRE LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL PAÍS REPRESENTADOS A NIVEL NACIONAL.					Documento	55	Q 4,319,028.00	55	Q 4,319,028.00	55	Q 4,319,028.00	55	Q 4,319,028.00	55	Q 4,319,028.00	
Empleo e inversión	MEDH. En 2032, el crecimiento del PIB real ha sido positivo y sostenido, hasta alcanzar una tasa no menor del 3.4% (Rango entre 3.4 y 4.4) en el quinquenio 2019-2020 b) Rango entre 4.4 y 5.4% en el quinquenio 2021-2025. c) No menor del 5.4% en los siguientes años, hasta llegar a 2032.	No presupuestada	La infraestructura económica para el buen vivir	No disponible					Subproducto 1: Acambles del Consejo de representantes de los sectores productivos del país representados a nivel nacional					Documento	12	Q 1,997,739.00	12	Q 1,997,739.00	12	Q 1,997,739.00	12	Q 1,997,739.00	12	Q 1,997,739.00	
Los resultados institucionales, inmediatos, intermedios o final. Se vinculan indirectamente con cambios ejes estratégicos de la política General de Gobierno 2024-2028, que fueron indicados en la parte superior de esta matriz.					Fundamentos en el diálogo social y la generación de información para la integración de las políticas públicas, como pilares institucionales normados en la Ley 2-2012 (Creación del CES)				Subproducto 2: Reuniones de Comisión Permanente con los tres sectores productivos representados a nivel nacional	Aporte indirecto mediante acciones de diálogo social, consensos y opiniones desarrollados por los tres sectores productivos del país que integran el CES (empresarios, cooperativistas y trabajadores)	A nivel Nacional. El CES es un órgano consultivo de los organismos del Estado (Decreto 2-2012), cuya producción es intermedia.	A nivel Nacional. El CES es un órgano consultivo de los organismos del Estado (Decreto 2-2012), cuya producción es intermedia.	No aplica	Documento	34	Q 28,800.00	34	Q 28,800.00	34	Q 28,800.00	34	Q 28,800.00	34	Q 28,800.00	
									Subproducto 3: Acciones de diálogo y negociación entre integrantes del Consejo y actores estratégicos a nivel nacional				Documento	6	Q 2,080,489.00	6	Q 2,080,489.00	6	Q 2,080,489.00	6	Q 2,080,489.00	6	Q 2,080,489.00	6	Q 2,080,489.00
									Subproducto 4: Opiniones consensuadas de los tres sectores productivos sobre temáticas económicas y sociales				Documento	3	Q 212,000.00	3	Q 212,000.00	3	Q 212,000.00	3	Q 212,000.00	3	Q 212,000.00	3	Q 212,000.00
									Producto 2: ORGANISMOS DEL ESTADO A NIVEL NACIONAL CON INFORMACIÓN RELACIONADA A LA GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES.				Documento	21	Q 1,232,000.00	21	Q 1,232,000.00	21	Q 1,232,000.00	21	Q 1,232,000.00	21	Q 1,232,000.00	21	Q 1,232,000.00
									Subproducto 1: Formación y fortalecimiento de capacidades en materia de políticas públicas a entidades de gobierno a nivel nacional				Documento	3	Q 119,000.00	3	Q 119,000.00	3	Q 119,000.00	3	Q 119,000.00	3	Q 119,000.00	3	Q 119,000.00
									Subproducto 2: Fortalecimiento institucional en temáticas relacionadas al PRES a integrantes sectoriales y personal del Consejo				Documento	3	Q 247,000.00	3	Q 247,000.00	3	Q 247,000.00	3	Q 247,000.00	3	Q 247,000.00	3	Q 247,000.00
									Subproducto 3: Información técnica sobre política pública económica y social con los organismos del Estado a cargo, especialmente el PRES, (Línea base 2022).				Documento	6	Q 696,000.00	6	Q 696,000.00	6	Q 696,000.00	6	Q 696,000.00	6	Q 696,000.00	6	Q 696,000.00
									Subproducto 4: Emisión de informe anual del ámbito económico y social, como marco de referencia multisectorial a nivel nacional				Documento	1	Q 25,000.00	1	Q 25,000.00	1	Q 25,000.00	1	Q 25,000.00	1	Q 25,000.00	1	Q 25,000.00
									Subproducto 5: Incidencia intersectorial en materia de políticas públicas con carácter económico y social				Documento	3	Q 120,000.00	3	Q 120,000.00	3	Q 120,000.00	3	Q 120,000.00	3	Q 120,000.00	3	Q 120,000.00
									Subproducto 6: Intercambio de buenas prácticas regionales e internacionales en materia de políticas públicas				Documento	5	Q 25,000.00	5	Q 25,000.00	5	Q 25,000.00	5	Q 25,000.00	5	Q 25,000.00	5	Q 25,000.00
Producto 3: INFORMES DE AUDITORIA DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL.				Documento	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00									
Subproducto 1: Informes de auditoría				Documento	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00	18	Q 505,001.00									
Producto 4: INFORME Y APOYO INSTITUCIONAL.				Documento	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00									
Subproducto 1: Informe y apoyo institucional				Documento	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00	3	Q 3,343,971.00									
															Q 9,400,000.00										

Fuente. Consejo Económico y Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

Tabla 2: Seguimiento multianual de indicadores de productos

FICHA DE INDICADORES DE PRODUCTOS A NIVEL MULTIANUAL																			
PRODUCTOS	UNIDAD DE MEDIDA DEL PRODUCTO	NOMBRE DEL INDICADOR DEL PRODUCTO	FÓRMULA DEL INDICADOR	INDICADORES DE PRODUCTOS														TOTAL META MULTIANUAL	
				AÑO	LINEA DE BASE		2025		2026		2027		2028		2029		2025-2029		
					Datos Absolutos	Datos Relativos													
ESPACIOS DE DIÁLOGO SOCIAL E INTERCAMBIO PERMANENTE ENTRE LOS SECTORES PRODUCTIVOS DEL PAIS REPRESENTADOS A NIVEL NACIONAL	Documento	Diálogo social ampliado	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	57	100%	55	20%	55	20%	55	20%	55	20%	55	20%	275	100%	
ORGANISMOS DEL ESTADO A NIVEL NACIONAL CON INFORMACIÓN RELACIONADA A LA GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES.	Documento	Información y/o propuesta de políticas públicas y/o componentes del PRES	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	21	100%	21	20%	21	20%	21	20%	21	20%	21	20%	105	100%	
INFORME DE AUDITORIA DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL	Documento	Auditoría Interna	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	18	100%	18	20%	18	20%	18	20%	18	20%	18	20%	90	100%	
INFORME Y APOYO INSTITUCIONAL	Documento	Administración y Finanzas	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	4	20%	4	20%	4	20%	4	20%	4	20%	20	100%	

Fuente: Consejo Económico Social de Guatemala . Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.

Tabla 3: Seguimiento multianual de indicadores de subproductos

FICHA DE INDICADORES DE SUBPRODUCTOS A NIVEL MULTIANUAL																			
SUBPRODUCTOS	UNIDAD DE MEDIDA	NOMBRE DE INDICADOR DEL SUBPRODUCTO	FÓRMULA DEL INDICADOR	INDICADORES DE SUBPRODUCTOS														TOTAL META MULTIANUAL	
				LINEA DE BASE		2025		2026		2027		2028		2029		2025-2029			
				AÑO	META		Datos absolutos	Datos Relativos											
				Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos Absolutos	Datos Relativos	Datos absolutos	Datos Relativos		
Asambleas del Consejo de representantes de los tres sectores productivos del país representados a nivel nacional	Documento	Asambleas de sectores productivos	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	12	100%	12	20%	12	20%	12	20%	12	20%	12	20%	60	100%	
Reuniones de Comisión Permanente con los tres sectores productivos representados a nivel nacional	Documento	Comisiones Permanentes	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	36	100%	34	20%	34	20%	34	20%	34	20%	34	20%	170	100%	
Acciones de diálogo y socialización entre integrantes del Consejo y actores estratégicos a nivel nacional	Documento	Diálogo y socialización	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	6	100%	6	20%	6	20%	6	20%	6	20%	6	20%	30	100%	
Opiniones consensuadas de los tres sectores productivos sobre temáticas económicas y sociales sobre temáticas económicas y sociales	Documento	Opiniones consensuadas	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	15	100%	
Formación y fortalecimiento de capacidades en materia de políticas públicas a entidades de gobierno a nivel nacional	Documento	Fortalecimiento a entidades de gobierno	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	15	100%	
Fortalecimiento institucional en temáticas relacionadas al PRES a integrantes sectoriales y personal del Consejo	Documento	Fortalecimiento institucional	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	15	100%	
Información técnica sobre política pública económica y social, para conocimiento de diversos sectores del nivel nacional	Documento	Documentos técnicos	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	6	100%	6	20%	6	20%	6	20%	6	20%	6	20%	30	100%	
Emisión de informe anual del ámbito económico y social, como marco de referencia multisectorial a nivel nacional	Documento	Informe anual	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	1	100%	1	20%	1	20%	1	20%	1	20%	1	20%	5	100%	
Incidencia Intersectorial en materia de políticas públicas con carácter económico y social	Documento	Incidencia intersectorial	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	3	20%	15	100%	
Intercambio de buenas prácticas regionales e internacionales en materia de políticas públicas	Documento	Intercambio buenas prácticas	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	5	100%	5	20%	5	20%	5	20%	5	20%	5	20%	25	100%	
Informes de Auditoría	Documento	Auditoría	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	18	100%	18	0.2	18	0.2	18	0.2	18	0.2	18	0.2	90	100%	
Informes y apoyo institucional	Documento	Administración	(Documentos efectuados / Documentos planificados) *100	2022	3	100%	3	0.2	3	0.2	3	0.2	3	0.2	3	0.2	15	100%	

Fuente: Consejo Económico Social de Guatemala. Elaboración propia con formatos de SEGEPLAN.